

Е. А. Минкова

*доцент кафедры управления и организации деятельности
УИС Академии ФСИН России,
кандидат юридических наук (Россия)*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция является глобальной проблемой, от которой не застраховано ни одно государство в мире, ни одна политическая система, ни один политический режим. Историко-правовые исследования доказывают, что коррупция существовала в обществе всегда, как только возник управленческий аппарат.

Вопрос только в том, насколько государство в силах противостоять данному негативному явлению, способно на государственном уровне сформировать антикоррупционную стратегию. Безусловно, каждому государству в одиночку весьма трудно, а иногда и невозможно бороться с этим негативным явлением, имеющим многовековую историю. Коррупция представляет собой социальный феномен, не имеющий однозначного понимания и интерпретации в общественном сознании. В этой связи проблема международного сотрудничества в деле противодействия коррупции выходит на первый план.

Международным уголовным правом понятие коррупционного преступления легализовано в 1999 г. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию сформулировала составы целого ряда преступлений, проявляющихся в различных вариантах активного и пассивного подкупа должностных лиц и иных разновидностях корыстного злоупотребления служебным положением, рассматриваемых, согласно Конвенции, как преступления коррупционные.

Следующим шагом в вопросах международного сотрудничества в борьбе с коррупцией стало принятие Конвенции против коррупции, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г. Международным днем борьбы с коррупцией Организацией Объединенных Наций было объявлено 9 декабря. Впервые он был отмечен 9 декабря 2004 г.

Следует отметить, что достаточно «чистыми» в отношении коррупции странами, вошедшими в первую двадцатку по рейтингу коррумпированности, традиционно являются Финляндия, Дания, Новая Зеландия, Исландия, Сингапур, Швеция, Канада, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Австралия, Швейцария, Великобритания, Гонконг, Австрия, Израиль, США, Чили, Ирландия, Германия, Япония. Россия, как видим, в этих рядах не числится.

В настоящее время положение дел таково, что Россия прочно закрепилась в статусе одной из самых коррумпированных стран в мире. В 2016 году Россия в мировом индексе восприятия коррупции заняла 136 место и расположилась на одном месте с такими странами, как Камерун, Киргизия, Ливан, Нигерия, Уганда, оставив позади лишь Коморские острова, Уганду, Украину, Судан, Гвинею, Конго и ряд других африканских стран.

Наименее коррумпированной страной в прошлом году как практически все последние пять лет была признана Дания, затем Новая Зеландия и Финляндия.

Во всех вышеназванных странах коррупция осознается правительствами как серьезная проблема национальной безопасности, рассматривается как внешняя и внутренняя угроза, усилия по ее ограничению масштабны и, как правило, институализированы.

Так, например, в Израиле в силу значительных социальных льгот для чиновников и безжалостного их наказания при обнаружении коррупции, низовая коррупция практически отсутствует и не превышает 5 %. Аналогичная ситуация наблюдается в Ирландии. В этих странах государство построено в результате многовековой борьбы, поэтому государственный чиновник, уличенный в коррупции, рассматривается с точки зрения морали как враг государства. В целом это положение характерно и для Канады, Уголовный кодекс которой приравнивает взяточничество к нарушению Конституции и акту государственной измены.

В Японии одним из главнейших направлений борьбы с коррупцией является кадровая политика. Государственное администрирование построено здесь на принципе меритократии и ориентировано на службу, японским чиновникам гарантирована достойная оплата труда.

Одной из моделей успешной антикоррупционной борьбы является модель Сингапура, там борьба с коррупцией – один из ключевых факторов экономического успеха. Достигается это за счет ряда антикоррупционных принципов: оплаты труда государственных служащих соразмерно заработной плате успешно работающих в частном секторе лиц; контролируемой ежегодной отчетности госслужащих об их имуществе, активах; большой строгости в делах о коррупции именно в отношении высокопоставленных чиновников для поддержания морального авторитета неподкупных политических лидеров.

К сожалению, следует указать, что в современной России положительных сдвигов в этом направлении не наблюдается. Главной проблемой, препятствующей по большому счету эффективной профилактике коррупции в России, является неразвитость гражданского общества, этических стандартов в бизнесе, отсутствие политической воли, ментальность российского народа. Но объективные трудности не должны снимать данный вопрос с повестки дня, развитие

гражданских механизмов противодействия коррупции – важнейшая задача России на длительную историческую перспективу.

Существует довольно распространенное мнение, что коррупцию можно победить с помощью сильного государства, диктатуры, репрессий. Однако китайский опыт, где показательные расстрелы проворовавшихся чиновников давно стали делом обычным, подтверждает обратное. Репрессивные меры при кажущейся эффективности вряд ли дадут желаемый результат – количество взяточников если и убавится, то не намного, а суммы взяток автоматически взлетят до небес как плата за повышенный риск.

Несмотря на то, что за последние годы на различных уровнях сделаны значительные шаги в объединении государств в единый антикоррупционный фронт, международное сотрудничество в этой области, как нам кажется, в целом находится в стадии становления. На повестке дня сегодня стоит вопрос о выработке единой международной антикоррупционной политики, включающей в себя не только международно-правовые механизмы, но и широкий спектр мер, направленных на предупреждение коррупционных проявлений.

Безусловно, предпосылкой успешного международного сотрудничества в борьбе с коррупцией является его научная обоснованность. Это невозможно без объединения усилий специалистов, прежде всего юристов и криминологов, в разработке проблем противодействия коррупции национальными и международными средствами. Интерес научной общественности к проблеме коррупции в настоящее время велик как никогда. Международные конференции и форумы, посвященные проблемам коррупции, проходят практически ежемесячно в различных точках мира. В этой связи представляется, что ученые, в отличие от политиков и представителей правоохранительных органов, достигли значительных успехов в объединении усилий в борьбе с коррупцией.

Для Российской Федерации участие в международных усилиях по борьбе с коррупцией имеет большое значение как в свете задачи интеграции России в мировое сообщество цивилизованных государств, так и для эффективного противостояния коррупции на национальном уровне. На наш взгляд, несмотря на все различия между интересами России и ведущих индустриальных стран мира, в частности США, являющихся «локомотивом» международных антикоррупционных инициатив, международное сотрудничество в этой области является взаимовыгодным и необходимым.

Не вызывает сомнений, заинтересованность в эффективном противодействии коррупции обусловлена общностью интересов России и Запада, в частности, в вопросах инвестиций, экономического развития, взаимной торговли. Борьба с коррупцией, в том числе и на международном уровне, отвечает требованиям Конституции РФ, определяющей Российскую Федерацию как правовое

демократическое государство, гарантирующее своим гражданам их права и свободы.

Таким образом, международное сотрудничество в области противодействия коррупции должно представлять собой целенаправленную деятельность государств в рамках организационного, законодательного, научного сотрудничества по предупреждению коррупционных проявлений в мировом сообществе в целом и каждом отдельно взятом государстве.